

# COMUNE DI SERRA SANT'ABBONDIO

*PROVINCIA DI PESARO E URBINO*

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2014 - 2019

*(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)*

### **Premessa**

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 26/05/2014 con verbale dei presidenti dei seggi convalidato con deliberazione C.C. n. 29 del 12/06/2014.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel, dei pareri dei revisori e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1.1. Popolazione residente al 31-12-2013 n. 1069 abitanti

### 1.2. Organi politici

#### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	CAVERNI LUDOVICO	26/05/2014
Vicesindaco	CATENA MARINA	05/06/2014
Assessore	MOLLAROLI FAUSTO	05/06/2014

#### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	CAVERNI LUDOVICO	12/06/2014
Consigliere	MOLLAROLI FAUSTO	12/06/2014
Consigliere	CIARUFFOLI MANUELA	12/06/2014
Consigliere	CATENA MARINA	12/06/2014
Consigliere	NICOLI RICCARDO	12/06/2014
Consigliere	POLITI GUIDO	12/06/2014
Consigliere	CECCARELLI LORENZO	12/06/2014
Consigliere	GALLETI ENZO	12/06/2014
Consigliere	CIARUFFOLI ENRICO	12/06/2014
Consigliere	SANTI AUGUSTO	12/06/2014
Consigliere	CASACCIA GOFFREDA	12/06/2014

### 1.3. Struttura organizzativa

Organigramma	
Direttore	
Segretario	BERTONI NADIA
Numero dirigenti	
Numero posizioni organizzative	2
Numero personale dipendente al 31/12/2013	11

### 1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

- L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo precedente il presente mandato.

**1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:** Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1. DISSESTO:  SI  NO

2. PRE-DISSESTO  SI  NO

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter – 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

**1.6. Situazione di contesto interno/esterno:**

SETTORE	RESPONSABILE	Descrizione criticità e soluzioni - sintesi
AMMINISTRAZIONE- CONTABILITA' E FINANZE	CATENA EMILIANO	A seguito di importanti operazioni di dematerializzazione dei documenti cartacei l'attività è notevolmente migliorata e velocizzata. La scarsità di risorse umane a disposizione potrebbe essere causa di abbassamento dei livelli di lotta all'evasione fiscale.
SERVIZI SOCIALI, DEMOGRAFICI, POLIZIA LOCALE E ISTRUZIONE	CATENA EMILIANO	La polizia locale è gestita in forma associata con altri comuni. I servizi demografici necessitano di una più impattante operazione di sburocratizzazione per una maggiore efficienza. E' quanto mai opportuna l'introduzione dell' anagrafe unica nazionale in merito alla quale il legislatore stà lavorando..
SETTORE TECNICO	ORCIARI VALERIANO	Le procedure per l'approvvigionamento di lavori, servizi e forniture sono divenute sempre più articolate e complesse. Si rende quanto mai opportuno attivare la centrale unica di committenza onde evitare lungaggini e problemi nelle procedure di affidamento. Le poche risorse umane esterne a disposizione limitano la tempestività degli interventi.

**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):** indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

Positivi n. 2 parametri su 10 :

- il n. 2.
- il n. 4.

L'Ente diviene strutturalmente deficitario re raggiunge 5 parametri su 10.

Vedasi tabella allegata al conto consuntivo 2013.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

X SI  NO

In caso affermativo: Deliberazione C.C. n. 16 del 07/04/2014

### 2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2014
Aliquota abitazione principale	5 per mille
Detrazione abitazione principale	200,00
Detrazione per ogni figlio inferiore a 26 anni	
Altri immobili	9,6 per mille
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	-

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2014
Aliquota massima	0.7%
Fascia esenzione	-
Differenziazione aliquote	-

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2014
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	173,91

2.4. TASI: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Nuovo tributo collegato all'approvazione del bilancio di previsione 2014 in corso di predisposizione

Aliquote TASI	2014
Aliquota abitazione principale	2,5 per mille
Detrazione abitazione principale	40,00
Altri immobili	-
.....	

### 3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE	Ultimo Rendiconto approvato 2013	Ultimo Bilancio di previsione approvato 2014
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	916.383,08	825.970,87
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	139.783,94	90.863,42
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	168.214,66	135.893,36
TITOLO 4 – ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	159.602,47	228.792,06
TITOLO 5 – ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	180.000,00	180.000,00
TOTALE	1.563.984,15	1.461.519,71

SPESE	Ultimo Rendiconto approvato 2013	Ultimo Bilancio di previsione approvato 2014
TITOLO I – SPESE CORRENTI	1.167.020,88	992.223,33
TITOLO 2 – SPESE IN CONTO CAPITALE	159.602,47	228.792,06
TITOLO 3 – RIMBORSO DI PRESTITI	237.360,80	240.504,32
TOTALE	1.563.984,15	1.461.519,71

PARTITE DI GIRO	Ultimo Rendiconto approvato 2014	Ultimo Bilancio di previsione approvato 2014
TITOLO 6 – ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	344.774,69	344.774,69
TITOLO 4 – SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	344.774,69	344.774,69

### 3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo all'inizio del mandato

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		
	<b>Ultimo rendiconto approvato 2013</b>	<b>Ultimo Bilancio di previsione approvato 2014</b>
Entrate titolo I	920.523,01	825.970,87
Entrate titolo II	139.580,64	90.863,42
Entrate titolo III	144.206,13	135.893,36
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>1.204.309,78</b>	<b>1.052.727,65</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>1.150.967,52</b>	<b>992.223,33</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>57.360,80</b>	<b>60.504,32</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>-4.018,54</b>	<b>0,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>		
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
-contributo per permessi di costruire		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali		
- altre entrate (specificare)		
-----		
-----		
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>		
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
-----		
-----		
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G)</b>	<b>-4.018,54</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	Ultimo Rendiconto approvato 2013	Ultimo Bilancio di previsione approvato 2014
TITOLO IV	133.763,09	228.792,06
TITOLO V **	0,00	0,00
<b>(M) TOTALE TITOLI (IV+V)</b>	<b>133.763,09</b>	<b>228.792,06</b>
<b>(N) SPESE TITOLO II</b>	<b>134.108,76</b>	<b>228.792,06</b>
<b>(O) differenza di parte capitale (M-N)</b>	<b>- 345,67</b>	<b>0,00</b>
<b>(P) Entrate correnti destinate ad investimenti (G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(Q) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)</b>		
<b>(R) Entrate tit. 4 dest. A correnti (F)</b>		
<b>Saldo di parte capitale (O+P+Q+R)</b>	<b>- 345,67</b>	<b>0,00</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2013 (ultimo esercizio chiuso)

<b>QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA</b>	<b>Ultimo rendiconto approvato 2013</b>
RISCOSSIONI	958.674,53
PAGAMENTI	879.022,09
DIFFERENZA	79.652,44
RESIDUI ATTIVI	501.284,06
RESIDUI PASSIVI	585.307,61
DIFFERENZA	- 84.023,55
AVANZO (+) / (DISAVANZO (-))	- 4.371,11

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

<b>Descrizione</b>	<b>2013</b>
Fondo cassa al 31 dicembre	382.335,94
Totale residui attivi finali	1.105.590,58
Totale residui passivi finali	1.390.488,85
<b>Risultato di amministrazione</b>	27.437,67
Utilizzo anticipazione di cassa	

### 3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione (ultimo rendiconto o bilancio di previsione 2014):

	<b>2013</b>
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	
Finanziamento debiti fuori bilancio	
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non ripetitive	
Spese correnti in sede di assestamento	
Spese di investimento	
Estinzione anticipata di prestiti	
Totale	

#### 4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

##### RESIDUI ATTIVI

CODICE	CAPITOLO	DESCRIZIONE	RES. 2014	CONSERV.
	TITOLO 1	ENTRATE TRIBUTARIE	248.631,05	
	TITOLO 2	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO DELLA REGIONE	68.336,09	
	TITOLO 3	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	157.927,82	
	TITOLO 4	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI	451.926,86	
	TITOLO 5	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	149.211,57	
	TITOLO 6	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	29.557,19	
<b>TOTALE GENERALE</b>			<b>1.105.590,58</b>	

##### RESIDUI PASSIVI

CODICE	CAPITOLO	DESCRIZIONE	RES. 2014	CONSERV.
	TITOLO 1	SPESE CORRETI	677.276,78	
	TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	698.102,80	
	TITOLO 3	SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI		
	TITOLO 4	SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	15.109,27	
<b>TOTALE GENERALE</b>			<b>1.390.488,85</b>	

#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

RESIDUI ATTIVI	ESERCIZI PRECEDENTI	2009	2010	2011	2012	2013	TOTALE
<b>TITOLO I</b>					378,56	248.252,49	248.631,05
di cui Tarsu							0,00
di cui F.S.R. o F.S						15.963,22	15.963,22
<b>TITOLO II</b>	2.000,00	5.000,00	9.000,00	13.002,50	9.063,54	30.270,05	68.336,09
di cui Stato						9.201,26	9.201,26
di cui trasf. Regione					4.602,05	21.068,79	25.670,84
<b>TITOLO III</b>			20.020,57	18.863,74	37.399,20	81.644,31	157.927,82
di cui Tia							0,00
di cui fitti attivi							0,00
di cui sanzioni CdS						2.261,00	2.261,00
Tot. parte corrente	2.000,00	5.000,00	29.020,57	31.866,24	46.841,30	360.166,85	474.894,96
<b>TITOLO IV</b>	17.742,73	11.756,96	108.925,46	65.473,24	122.574,59	125.453,88	451.926,86
di cui trasf. Stato			40.000,00				40.000,00
di cui trasf. regione	7.746,85		68.925,46		54.800,00	75.447,01	206.919,32
<b>TITOLO V</b>			50.645,10	98.566,47			149.211,57
Totale parte capitale	25.489,58	11.756,96	268.496,02	164.039,71	177.374,59	200.900,89	848.057,75
<b>TITOLO VI</b>	463,95	906,86		12.523,05		15.663,33	29.557,19
<b>TOTALE ATTIVI</b>	<b>53.443,11</b>	<b>29.420,78</b>	<b>566.012,61</b>	<b>372.468,71</b>	<b>401.590,48</b>	<b>777.631,96</b>	<b>1.105.590,58</b>



RESIDUI PASSIVI	ESERCIZI PRECEDENTI	2009	2010	2011	2012	2013	TOTALE
Titolo I	61.318,70	20.994,44	41.104,79	32.323,34	75.963,86	445.571,65	677.276,78
Titolo II	97.845,78	8.239,50	122.933,25	240.769,27	94.206,24	134.108,76	698.102,80
Titolo III							0,00
Titolo IV	440,82	506,00		8.535,25		5.627,20	15.109,27
<b>TOTALE PASSIVI</b>	<b>159.605,30</b>	<b>29.739,94</b>	<b>164.038,04</b>	<b>281.627,86</b>	<b>170.170,10</b>	<b>585.307,61</b>	<b>1.390.488,85</b>

## 5. Patto di Stabilità interno

L'ente è soggetto al patto di stabilità interno a decorrere dall'anno 2013

**5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:**

SI       NO

**5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:**

.....

**6. Indebitamento:**

	2011	2012	2013
Controllo limite art. 204/TUEL LIMITE	12,00%	10,00%	8,00%
Indebitamento % effettivo	6,04%	7,22%	6,33%

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2011	2012	2013
Residuo debito (+)	1.097.114,07	1.307.722,16	1.253.335,93
Nuovi prestiti (+)	260.000,00		
Prestiti rimborsati (-)	- 45.182,71	- 54.386,23	- 57.360,80
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)	- 4.209,20		
<b>Totale fine anno</b>	<b>1.307.722,16</b>	<b>1.253.335,93</b>	<b>1.195.975,13</b>
Nr. Abitanti al 31/12	1.102	1.081	1.069
Debito medio per abitante	1.186,68	1.159,42	1.116,69

**6.1. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel) per anno 2014**

<b>ENTRATE</b>	<b>Penultimo rendiconto approvato 2012</b>
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	
Totale	-
IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE dell'Anticipazione pari ai 3/12	-
<b>Anticipazione richiesta e concessa</b>	

**6.2. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)**

IMPORTO CONCESSO: € .....

RIMBORSO IN ANNI: .....

**6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata:** Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

**7. Conto del patrimonio in sintesi (Rendiconto 2013).**

Immobilizzazioni immateriali	264.626,01		-	7.028,23	257.597,78
Immobilizzazioni materiali	4.022.739,04	371.694,29	-	167.636,03	4.226.797,30
Immobilizzazioni finanziarie	9.054,15		-	663,95	8.390,20
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>4.296.419,20</b>	<b>371.694,29</b>	<b>-</b>	<b>175.328,21</b>	<b>4.492.785,28</b>
Rimanenze					-
Crediti	1.123.522,20	29.434,80	-	24.115,33	1.128.841,67
Altre attività finanziarie					-
Disponibilità liquide	463.746,47	81.410,53	-		382.335,94
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>1.587.268,67</b>	<b>51.975,73</b>	<b>-</b>	<b>24.115,33</b>	<b>1.511.177,61</b>
Ratel e risconti					-
<b>Totale dell'attivo</b>	<b>5.883.687,87</b>	<b>319.718,56</b>	<b>-</b>	<b>199.443,54</b>	<b>6.003.962,89</b>
Conti d'ordine	935.688,19	238.032,53		0,01	697.655,67
<b>Passivo</b>					
Patrimonio netto	1.317.696,83	52.888,36	-	144.569,51	1.226.015,68
Conferimenti	2.810.249,96	133.763,09	-	54.874,03	2.889.139,02
Debiti di finanziamento	1.253.335,93		-	57.360,80	1.195.975,13
Debiti di funzionamento	492.084,29	185.192,49			677.276,78
Debiti per anticipazione di cassa					-
Altri debiti	10.320,86	5.077,39		158,04	15.556,29
<b>Totale debiti</b>	<b>1.755.741,08</b>	<b>190.269,88</b>	<b>-</b>	<b>57.202,76</b>	<b>1.888.808,20</b>
Ratel e risconti					-
<b>Totale del passivo</b>	<b>5.883.687,87</b>	<b>376.921,33</b>	<b>-</b>	<b>256.646,30</b>	<b>6.003.962,90</b>
Conti d'ordine	935.688,19	238.032,35		0,01	697.655,85

### 7.1. Conto economico in sintesi (Rendiconto 2013)

L'Ente non è tenuto a redigere il conto economico.

### 7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		20.....	20.....	20.....

*Non sussiste la fattispecie*

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo

*Non sussiste la fattispecie*

Sulla base delle risultanze della presente relazione di inizio mandato:

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:
- sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Atto sindacale n. 10/2014

Li, 25.08.2014

IL SINDACO

Dott. Ludovico Caverni



Tale è la relazione di inizio mandato del Comune di Serra Sant'Abbondio, che è stata trasmessa all'organo di revisione.

li, 25.08.2014

IL SINDACO

Dott. Ludovico Caverni



**CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di inizio mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li, 25.08.2014

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO  
(Rag. Roberto Paradisi)

